

三明市沙县区人民政府文件

沙政〔2022〕182号

三明市沙县区人民政府 关于印发沙县区城乡交通运输一体化 发展规划的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处，区直各单位，省市属驻沙有关单位：

现将《沙县区城乡交通运输一体化发展规划》印发给你们。请按照职责分工，结合工作实际，认真组织实施。

三明市沙县区人民政府

2022年12月30日

（此件主动公开）

沙县区城乡交通运输一体化发展规划

(2021-2025)

三明市沙县区人民政府

二〇二二年十二月

目 录

前 言	5
一、发展基础	7
（一）区位条件	7
（二）政策优势	8
（三）经济社会特征	9
（四）城乡交通基础	11
二、发展思路与目标	16
（一）形势与要求	16
（二）指导思想	18
（三）基本原则	18
（四）发展目标	19
三、重点任务	21
（一）加快城乡交通基础设施提档升级	21
（二）促进城乡客运服务品质持续提升	27
（三）推动城乡货运物流打造亮点工程	34

(四) 优化城乡交通运输服务发展环境.....	38
四. 资金匡算.....	41
五、组织实施与保障.....	41
(一) 加强组织保障.....	41
(二) 强化要素保障.....	42
(三) 落实监督考核.....	43
(四) 注重宣传推广.....	43

附件 沙县区“十四五”期城乡交通运输一体化发展重点项目表

前 言

三明市沙县区位于福建省中部，是全国 100 个、福建省 3 个交通枢纽之一，境内有鹰厦、向莆快速、南三龙（杭广）快速三条铁路，福银、泉三、厦沙等高速公路，沙县机场和三明陆地港、沙溪航运码头在境内汇集，“水、陆、空”现代交通网络基本形成，成为福建省交通要素最齐全、对外交通最便捷的内陆城市之一。辖区内公路总里程达 1667.6 公里，城区公共交通基本实现全覆盖，“建制村通客车”率、建制村通邮率、电子商务覆盖率均达 100%，城乡交通运输一体化发展基础良好。

随着沙县区城镇化进程的加快、居民生活水平的持续提高和消费结构的持续升级，城市对乡村的带动作用越来越强，城乡居民提高生活水平和改善生活质量的愿望更加强烈，消费需求更加多样化多层次，城乡之间人员、商品、要素、信息等往来更加紧密，对提高城乡交通运输基本公共服务供给质量和服务水平的要求更加紧迫，沙县区已进入城乡交通运输一体化发展的新阶段。

进一步提升沙县区城乡交通运输一体化发展水平，提供更高质量的基础设施、更加安全的交通保障、更为优质的交通运输服务，对于沙县更好地服务于群众出行和城乡经济社会发展需要，全面推进乡村振兴、实现共同富裕具有重要意义。同时，也是沙县区创建城乡交通运输一体化示范县，打造可复制易推广的城乡交通运输一体化“沙县样板”，为内陆地区加快提高城乡交通运输

一体化发展水平提供典型经验借鉴和模式参考的必然要求。在这样的背景下，三明市沙县区交通运输局组织开展《沙县区城乡交通运输一体化发展规划》研究。

《规划》是指导“十四五”时期沙县区城乡交通运输一体化发展、创建城乡交通运输一体化示范县的纲领性文件。范围为沙县区全域，期限为2021-2025年，并以2021年为基年。

《规划》聚焦沙县区创建城乡交通运输一体化示范县，结合发展实际，提出“八个100%和一个平台”发展目标，以完善城乡交通运输基础设施为重点，以推进客货邮融合发展为亮点，加快推动基础设施、客运服务、货运服务、发展环境等“四个一体化”，着力推进加快城乡交通基础设施提档升级、促进城乡客运服务品质持续提升、推动城乡货运物流打造亮点工程、优化城乡交通运输服务发展环境等四个方面任务，为促进沙县区城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接提供有力支撑。

一、发展基础

（一）区位条件

三明市沙县区位于福建省中部，全境总面积 1815 平方公里，城市建成区面积 30.9 平方公里，辖 6 镇 4 乡 2 街道，171 个行政村，13 个社区（居委会），总人口 27.2 万人，是全国 34 个中央苏区县之一。

沙县区是福建省交通要素最齐全、对外交通最便捷的内陆交通枢纽要地，具有突出的交通区位优势。沙县区是全国 100 个、福建省 3 个交通枢纽之一，境内有鹰厦、向莆快速、南三龙（杭广）快速三条铁路，福银、泉三、厦沙等高速公路，沙县机场和三明陆地港、沙溪航运码头在境内汇集，“水、陆、空”现代交通网络基本形成。多种交通方式组合的优势高度集中，实现了高铁枢纽、陆港、机场、高速公路枢纽“零”距离衔接，凸显了沙县区交通区位优势和区域竞争力。

沙县区具有沿海到内陆过渡的经济区位优势，处于沿海和内陆的中间地带、区域交叉核心地带，是福建省南北连接长三角与珠三角地区、西经江西进入内陆地区的交通枢纽，是承接区域产业转移、实现区域联动的重要地区。从对接沿海看，沙县区与福州、泉州、厦门等福建省三大中心城市以及厦门港、福州港、湄洲湾等海峡西岸港口群都有高速公路或铁路相连接，融入省内沿海 3 小时经济圈，南三龙（杭广）快速铁路实现了沙县区与长三角、珠三角地区的快速联系；从连接内陆看，福银高速公路、

向莆快速铁路、鹰厦铁路等交通大动脉的交汇，使沙县区直接连接江西经济实力最强、承载人口最多的核心城市群——昌九城市群和鄱阳湖生态经济区，成为湘、鄂、赣等内陆腹地至福建出海口快速通道上的重要节点。

（二）政策优势

沙县区既是苏区也是老区，是我国著名的红色革命名城。上世纪30年代，彭德怀、滕代远、杨尚昆等老一辈无产阶级革命家曾率领东方军二进沙县，创建沙县苏区。解放战争时期，沙县区是闽西北革命斗争的活动中心和主要根据地。

2021年3月23日，习近平总书记到沙县区考察调研，实地走访三明市沙县总医院、夏茂镇俞邦村、沙县农村产权交易中心。习近平总书记来闽考察时指出，要加快推进乡村振兴，立足农业资源多样性和气候适宜优势，培育特色优势产业。要以实施乡村建设行动为抓手，改善农村人居环境，建设宜居宜业美丽乡村。要推进老区苏区全面振兴，倾力支持老区苏区特色产业提升、基础设施建设和公共服务保障等。

2021年2月，国务院出台了《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（国发〔2021〕3号），指出“统筹城乡规划，以交通、能源、水利、信息网络等为重点，加快推进革命老区美丽生态宜居乡村建设”、“全面推进‘四好农村路’建设”、“建设区域性中心城市和综合交通枢纽城市。支持革命老区县城建设和县域经济发展，促进环境卫生设施、市政公用设施、公共服务设施、

产业配套设施提质增效”等。

（三）经济社会特征

1. 经济发展特征

近年来，沙县区深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真贯彻落实上级各项决策部署，坚持新发展理念，团结带领全区人民，推动沙县区经济社会发展取得了新成效、迈出了新步伐、创造了新亮点。

——**经济活力充沛**。2016-2020年，沙县区GDP年均增长6.6%，2020年人均生产总值是2016年的1.5倍；城镇、农村居民人均可支配收入分别年均增长7.4%、8.5%；社会消费品零售总额年均增长8.5%，达到95.18亿元；全社会固定资产投资年均增长11.6%，地方公共财政收入年均增长1.9%。2017年、2020年沙县连续两届荣获“全国文明城市”荣誉称号；2017年、2018年连续获得全市“五比五晒”项目竞赛综合考评第一，2020年荣获“中国无机硅之乡”荣誉称号。

——**物流发展迅速**。沙县区工业发展提速增效，培育形成高端机械装备、硅及新材料、生物医药食品三大主导产业；现代农业稳步发展，三明（沙县）国家农业科技园通过科技部验收授牌，以“两园两带”为核心的优势特色农业产业初步形成；现代物流业发展迅速，闽中快递物流园、陆地港专业市场二期等项目竣工营业，邮政、顺丰、京东、中通、极兔等8家快递物流分拨中心

落户沙县，电商交易额年均增长 12%。

——**创业环境优越**。沙县区是创业发展宝地，有国家级高新技术开发区、国家级农业科技示范园、省级循环物流产业园，以及重点打造的生态新城、空港经济区等未来承载高质量发展的重要平台。近年来，沙县区先后引进中国机械科学研究总院海西分院、中国节能环保集团海西环保产业园两大央企项目，为经济发展构建了重要平台支撑。

——**城乡统筹发展**。沙县区城市化进程不断加快，城区西片区、东片区控制性详规日臻完善，城市建成区面积达 36.9 平方公里，全区常住人口增加到 23.4 万人，城镇化率达 67%，比 2016 年提高 3.2%。撤县设区工作全面启动，经省委省政府研究审定上报国务院，国务院已经受理并批转至民政部审批。生态新城获得新发展机遇，山水城融合加快发展。“乡村振兴”稳步推进，夏茂镇被列为全市乡村振兴综合试验示范镇，10 个村入选全省“千万工程”试点村。全区所有贫困村、建档立卡贫困户摘帽、脱贫，城乡低保标准和补差水平在全市率先实现一体化。

2. 社会文化特征

——**小吃文化名城**。沙县小吃是福建省三张名片之一，遍布全国各地，共有 240 多个品种，获得“中华名小吃”的有 39 种、获得“福建名小吃”的有 63 种，有 6 万多沙县人外出经营小吃，年经营收入近百亿元。先后被评为中国小吃之乡、中国小吃文化名城，代表福建省作为唯一餐饮品种入驻上海世博会“中华美食

街”窗口，并成功入驻北京钓鱼台国宾馆和全国人大机关食堂。

——**人文历史名城**。沙县区是人文历史古城，建县于东晋义熙年间（公元405年），有1600多年历史，历史上出现过宋代“闽学四贤”之一的硕儒罗从彦，明代三朝元老、户部尚书陈山和名闻朝野的陈瓘、邓肃等名臣学者，宋代名相李纲曾谪居沙县。

——**生态旅游名城**。沙县区是全国南方重点林区县，森林覆盖率高达77.91%，活立木蓄积量超过1500万立方米，是福建清新闻中游重要组成部分，有国家4A级景区小吃文化城、全国最大的石雕卧佛、全国唯一的楠木自然保护区罗卜岩、东南沿海现存最大的城隍庙、全国六座福建省第一座释迦摩尼舍利塔等旅游景观。沙县历届县委、县政府高度重视生态建设，提出打造绿色经济圈的区域经济发展思路，沙县先后获得全国文明城市、国家级园林县城、全国优秀旅游县、省级生态县等荣誉。

（四）城乡交通基础

1. 发展成效

城乡交通基础设施日臻完善。“十三五”期间，三明沙县机场建成通航，鹰厦线改线完成，厦沙高速、南龙铁路建成通车，陆地港、公路港和航空港等重大交通基础设施陆续建成，沙县航道疏浚、青州码头等项目正加快推进，公铁水空“四位一体”立体交通体系基本建成。

——**公路方面**。公路总里程达1667.6公里，其中高速公路110公里，国道35公里，省道85公里，农村公路1437.6公里，其中

县道 16 条 293 公里（二级 49 公里、三级 20 公里、四级 117 公里、等外 55 公里、规划 52 公里），乡道 119 条 586.4 公里（二级 15.6 公里、三级 29.3 公里、四级 433.6 公里，等外 77.5 公里、规划 30.4 公里），村道 278 条 558.2 公里（四级 167 公里、等外 90.4 公里、规划 300.8 公里）。

——**铁路方面**。南三龙铁路建成通车，沙县区境内现有鹰厦、向莆快速、南三龙（杭广）快速等三条铁路，至沿海地区和内陆省份联系更加便捷。

——**机场方面**。三明沙县机场于 2016 年 3 月 7 日正式开通运营，现已开通北京、上海、广州、深圳、武汉、重庆、唐山、佛山、青岛、成都、郑州、宁波等城市航线航班，累计发送旅客 73.2 万人次。2019 年共保障航班 2569 架次，运送旅客 255569 人次。

——**航运方面**。沙溪河航道工程已列入省、市重大投资三年行动计划项目，也列入省闽东北经济协作区重大项目予以大力推进。项目总里程 77.24 公里，总投资 2.85 亿元，航道等级由通航 300 吨级的 V 级航道改造提升通航 500 吨级的 IV 航道，开通三明至福州水上通道。沙县境内设官蟹、高砂、沙县三座船闸及古县（10 个泊位）、青州（15 个泊位）两座码头。

货邮融合发展独具亮点。2015 年 7 月，沙县区被确定为第二批国家电子商务进农村综合示范县。近年来，沙县将大力发展县乡村三级物流作为县委、县政府的重点工作，积极开展“邮快合

作”工作试点，实现了农村邮政网络设施资源开放共享，初步形成了“邮政+快递+助农”服务模式，在助力“工业品”下乡和“农产品”进城方面取得了明显成效。目前开设投递邮路 61 条，单日总里程 3516.88 公里，已建成 1 个 1700 平方米的县级物流集散中心、10 个乡镇物流中转站和 120 个村级物流服务网点，切实解决了农村物流的“最后一公里”问题，全面实现县至乡“T+0”、县至村“T+2”配送能力，并不断优化完善，扩大县至村“T+1”服务范围。全区 171 个行政村，目前已实现村村通邮，通邮率达到 100%，电子商务覆盖率达到 100%。同时整合现有资源，坚持开放共享原则，创建特色，扎实推进县乡村三级物流体系建设，搭建乡村综合物流共享平台，民营快递企业在乡镇设立服务站点 12 个。

经过多年发展，沙县区货邮融合发展基础良好，三级物流体系建设卓有成效。2018 年 1 月，沙县顺利通过国家电子商务进农村综合示范县绩效评价回头看国家专家组检查验收；2019 年，县、乡、村三级物流体系获得了交通运输部和中华全国总工会“2019 年度感动交通年度人物”先进集体及交通运输部交邮融合推广农村物流服务品牌的推荐。2020 年《半月谈》第 15 期刊登题目为《农村要致富，必须打通这条路！》的文章，指出沙县三级物流体系在破题物流“最后一公里”及农产品返城难、消费品下村难方面做了有益尝试，特别是在整合民营快递共享物流资源、降低民营快递企业投递成本方面取得了显著成效，经验适合复制推广。

专栏 1-1 沙县“新型邮政+电商物流”典型经验

沙县抢抓电子商务进农村示范工程建设，依托中国邮政集团公司福建省沙县分公司，创新“新型邮政+电商物流”模式，打造开放共享县、乡、村三级公共物流服务平台。

一是**组建行业协会**。成立了沙县电子商务行业协会，促进信息互通、资源共享、行业自律、抱团发展、电商应用和电商创业。

二是**加强“邮快合作”**。坚持平台共享开放原则，实现各民营快递公司邮件依托三级物流体系实现快速上下行的服务能力，进一步拓宽乡镇市场，逐步实现邮政专营，有效提升农村快递揽收量。

三是**强化品牌建设**。建立溯源机制，做好产品文创工作。县域公共品牌为加盟的 18 家企业产品建立静态溯源对应的二维码及应用包装的文创设计，通过抖音、微信公众号等新媒体渠道对企业进行宣传推广，关注量均达到万人以上。

沙县通过构建“新型邮政+电商物流”模式，逐步实现全面承接全品牌民营快递下行业务，累计派件 46 万件，为乡村民众节省快递取件费超 100 万元，乡村居民快递寄件费用降低 30%以上，惠及 134 个行政村、13.4 万村民。

在货运市场培育方面，目前沙县区共有货物运输企业 65 家（含 3 家危货企业），车辆 1254 辆 19378.54 吨（含危货 141 辆 2222.36 吨）。2020 年全区共完成货运量 802.67 万吨，货运周转量 78636.32 万吨公里，全社会客货换算周转量 78973 万吨公里，同比增幅 5.1%。目前拥有捷安达物流有限公司、长顺汽车运输有限公司、建荣物流有限公司三家国家 AAA 级物流企业。

城乡客运品质显著提升。目前，沙县区建有三明汽车北站、沙县汽车站等两个客运站。加快完善县域农村客运网络，强力推进建制村通客车工作，出台预约通客车运营扶持政策，全力确保完成交通运输脱贫攻坚“建制村通客车”兜底任务，目前沙县共有农村客运班线 9 条，农村客运车辆 52 辆 1336 座，行政村通车率达 100%。

近年来，沙县区优化城区公交线路，开通公交线路 20 条，保有公交车 114 辆，2016 年以来增开了 3 条公交线路，增加 44 辆公交车，其中更新替换新能源公交车 59 辆，加快更新站点建设，逐步完善城乡公共交通体系。目前，沙县公交线网长度 262.9km，公交站点 228 个，基本实现公交站点主城区 500 米全覆盖，部分线路向城郊村延伸。客运集散效率不断提升，开通运营三明与沙县间的快速公交线路，便捷县市同城化发展。同时，不断推动网约车、巡游车融合发展，目前巡游出租汽车公司 3 家、车辆 101 辆，网约出租汽车公司 1 家、车辆 40 辆。

2.存在问题

近年来，虽然沙县区城乡交通运输发展水平取得了显著提升，但与创建城乡交通运输一体化示范县，更好地服务于群众出行和城乡经济社会发展需要，全面推进乡村振兴、实现共同富裕的要求还有一定差距。主要表现为：一是交通基础设施的城乡差异和区域差异较大，设施发展不平衡、不充分问题依然突出，特别是部分区域农村交通不畅、出行不便的问题较为突出，未能起到引领发展作用；二是农村公路建设标准和质量较低，抗灾能力和保畅能力差，也未能将乡村乡貌、自然景观与公路建设结合起来；三是农村交通运输基础设施建设与产业融合度较低，制约了城乡之间要素合理流动和乡村特色产业的发展。

二、发展思路与目标

（一）形势与要求

贯彻落实习近平总书记来闽、来沙考察重要讲话精神，要求沙县加快城乡交通基础设施提档升级。2021年3月23日，习近平总书记到沙县区考察调研指出，要加快推进乡村振兴，立足农业资源多样性和气候适宜优势，培育特色优势产业。要以实施乡村建设行动为抓手，改善农村人居环境，建设宜居宜业美丽乡村。交通运输是缩小城乡区域发展差距、促进城乡居民共同富裕的先行领域和基础支撑，是连接以工补农、以城带乡的通道和桥梁。这就要求沙县区凝聚合力，加快城乡交通基础设施提档升级，通过推进交通运输资源的全域覆盖、城乡共享，进而促进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置，实现零距离换乘和无缝衔接，

更好地服务于群众出行和城乡经济社会发展需要，能有效改善乡村经济发展的环境和条件，畅通城乡经济循环，推动乡村振兴战略实施，从而实现共同富裕。

加快推进乡村振兴、实现共同富裕，要求沙县区推进城乡交通基本公共服务均等化发展。2021年初，中央发布一号文件《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，对乡村建设行动作出全面部署，指出要提升城乡交通运输一体化水平，在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力。交通运输基本公共服务的目标是实现“交通可达”，即“出门有路、上路有车、传递有邮”，并为“学、劳、病、老、住”等其他基本公共服务提供支撑和服务。随着城镇化进程的加快、居民生活水平的持续提高和消费结构的持续升级，对提高城乡交通运输基本公共服务供给质量和服务水平的要求更加紧迫。这就要求沙县区通过推进城乡交通基本公共服务均等化发展，实现公平与效率的有机结合、平等与发展的和谐统一，让交通运输基本公共服务覆盖全体城乡居民，从而实现共同富裕。

创建城乡交通运输一体化示范县，要求沙县区促进城乡客运服务品质持续提升、打造亮点工程。为贯彻落实《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，深入推进城乡交通运输一体化示范县创建，沙县申请成为第二批城乡交通运输一体化示范创建县。这就要求沙县区围绕示范创建实施计划，推进城乡交通运输基础设施一体化、城乡客运服务一体化建设、

城乡货运物流服务一体化建设，力争通过示范创建工作，不断整合城乡公交资源及公共服务资源，加快推进智慧交通建设，努力打造多层多元交通运输一体化服务相衔接、互为补充的城乡客货运营服务新格局。打造亮点工程，成为可复制易推广的城乡交通运输一体化“沙县样板”，为内陆地区加快提高城乡交通运输一体化发展水平提供典型经验借鉴和模式参考。

（二）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记来闽、来沙考察重要讲话精神，紧紧抓住中央支持苏区发展、支持福建全方位高质量发展超越等重大机遇，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，按照交通运输部推进城乡交通运输一体化工作要求，以完善城乡交通运输基础设施为重点，以推进客货邮融合发展为亮点，加快推动基础设施、客运服务、货运服务、发展环境等“四个一体化”，补齐城乡交通运输发展短板，完善管理体系机制和政策保障体系，提升服务质量和水平，引领和支撑现代乡村产业体系构建，为促进城乡融合发展、巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接提供强有力保障，让人民群众共享交通运输改革发展成果。

（三）基本原则

——**政府引导、市场运作**。充分发挥政府引导作用，保持城乡交通运输社会公益属性。充分调动各方积极性，建立常态化的

运行机制，对于农村客运、农村通邮、城市公交等公共服务领域，要加强政府主导，加大财政投入和政策支持力度，同时积极鼓励社会参与，引进市场资本，激发行业活力。

——夯实基础、创新突破。立足保基本、补短板、兜底线，方便出行、安全第一、服务优质，逐步缩小城乡差距和地区差异，加强基础设施建设和配套服务，全面满足城乡交通运输公共服务需求。加大改革创新力度，提升现代化、数字化、智能化技术应用水平，实现城乡交通运输高质量发展，更好地满足多样化、个性化需求。

——统筹协调、资源共享。坚持系统观念，统筹城乡、区域之间交通运输协调发展，加快推进城乡交通基础设施衔接和城乡交通运输服务一体化建设。推动城乡交通运输与供销、旅游、电商、邮政等资源共享，提升服务效率，实现优势互补和融合发展。

——因地制宜、因势利导。综合考虑本地区经济社会发展水平、群众需求和现实情况，因地制宜发展符合本地区实际的城乡交通运输一体化发展模式及实施途径，探索形成可复制可推广的城乡交通运输一体化沙县样板。

（四）发展目标

到 2025 年，城乡交通运输一体化服务体系逐步建立，城乡交通运输基础设施网络结构优化并有效衔接，公共服务水平显著提升，城乡交通运输一体化格局基本形成，城乡交通运输安全水平进一步提高，社会公众认可度和满意度显著增强，资源共享、客

货兼顾、运邮结合、融合发展的城乡运输服务发展新模式初步形成，更好地满足城乡经济社会发展需要。

主要建设目标是实现“八个 100% 和一个平台”，即：实现乡镇通三级及以上公路达到 100%，建制村通硬化路率达到 100%，乡镇和建制村通客车比例达到 100%，城市建成区路网密度和道路面积率符合要求比例达到 100%，城区公交站点 500 米覆盖率达到 100%，乡镇快递服务网点覆盖率达到 100%，建制村直接通邮和直接通快递比例达到 100%，有条件的乡镇客货邮综合服务站点覆盖率达到 100%；构建一个城乡客货邮信息共享平台，推动客货邮等信息共享对接，促进交邮信息化渠道平台共享，为客货邮的车货匹配、物流配送等提供信息服务，提高农村物流组织效率，初步实现线下服务向线上线下协同服务转变、独立发展向融合发展转变、基本服务向高品质服务转变。

表 2-1 沙县创建城乡交通运输一体化示范县主要指标

序号	指标	目标值	备注
1	乡镇通三级及以上公路比例 (%)	100	
2	建制村通硬化路比例 (%)	100	
3	乡镇和建制村通客车比例 (%)	100	
4	城市建成区路网密度和道路面积率符合要求比例 (%)	100	
5	城区公交站点 500 米覆盖率 (%)	100	
6	乡镇快递服务网点覆盖率 (%)	100	
7	建制村直接通邮、通快递比例 (%)	100	
8	有条件的乡镇客货邮综合服务站点覆盖率 (%)	100	
9	建成城乡客货邮信息共享平台数量 (个)	1	

三、重点任务

(一) 加快城乡交通基础设施提档升级

1. 加快完善城乡交通基础路网

打通对外运输通道。加快推动沙县区融入三明市“三纵三横”综合运输大通道，力争将沙县区打造成为全省门户型综合运输枢纽。按照三明市安排，积极配合加快推动国高网沙厦高速延伸线武夷新区至沙县高速公路项目建设，确保在“十四五”期间建成通车。力争开工建设沙县高桥经垄东至大田广平高速公路，将安溪至大田高速延伸至沙县，形成厦门至三明的第二快速通道。开展三明市域（郊）轨道交通项目前期研究，加快三（三元区）沙（沙县区）永（永安市）同城化步伐。

专栏 3-1 沙县通道建设项目

高速公路：

——国高网沙厦高速延伸线武夷新区至沙县高速公路，7.6 公里，“十四五”期建成通车；

——沙县高桥经垄东至大田广平高速公路，55 公里，争取“十四五”期开工建设；

——安溪至大田高速延伸至沙县，“十四五”期间建成通车。

轨道交通项目：

——三明市域轨道交通线 1 号线，84 公里，开展前期研究工作，择机开工建设。

加快建设市县一体化交通网。加快推动三沙生态大道（大洲-井后段）改建工程，积极配合推动 G205 沙县青州镇青纸后门至永安洪田镇马洪村、G205 沙县虬江街道办后底村至沙县虬江街道办后底村、G205 沙县青州镇青州村至沙县青州镇青州村等路段路面改造工程，加快推进 G205 沙县后底至水南段改造提升工程、G205 延伸至机场公路工程建设，加快三元—沙县—永安同城化进程。争取将 S308 洋坊至际口段公路改建工程、长征国家文化公园红色旅游公路等重点项目纳入省“十四五”规划。

专栏 3-2 沙县国省道建设项目

普通国道：

——G205 沙县青州镇青纸后门至永安洪田镇马洪村路面改造工程，路面改造二级路 29 公里，“十四五”期建成通车；

——G205 沙县虬江街道办后底村至沙县虬江街道办后底村路面改造工程，路面改造二级路 1 公里，“十四五”期建成通车；

——G205 沙县青州镇青州村至沙县青州镇青州村路面改造工程，路面改造二级路 3.8 公里，“十四五”期建成通车；

——G205 沙县后底至水南段公路工程，新建一级路 8.8 公里，“十四五”期建成通车；

——G205 延伸至机场，新建一级路 4 公里，“十四五”期建成通车。

普通省道：

——S308 洋坊至际口段（沙县古县作业区疏港路），改建二级路 9.5 公里，“十四五”期建成通车；

——三沙生态大道（大洲-井后段）改建工程，新建二级路兼城市快速路 16.5 公里，“十四五”期建成通车。

强化高速公路辐射带动作用。加快推进乡镇便捷连通高速公路工程，建设沙厦高速公路沙县虬江互通及接线、长深高速公路垄东停车区，实现高速公路沿线乡镇便捷上高速公路，强化高速公路对沿线地区的辐射带动作用。

专栏 3-3 沙县高速公路互通及连接线建设项目

——沙厦高速公路沙县虬江互通及接线工程 A6 合同段，新建一级路 10 公里，“十四五”期建成通车；

——长深高速公路垄东停车区改扩建工程，扩建垄东停车区左区场地至 239 亩，“十四五”期间完工。

2. 着力推进“四好农村路”建设

大力推进“四好农村路”建设。加快推进县道“四晋三”、县乡道公路“单改双”等工程，重点推进“通乡等级达标”“通村安全可达”“通景舒适畅通”，支持已纳入地方农村公路网规划的国有林场道路建设，继续全面推进“四好农村路”提质扩面。一是**通乡等级达标**。加快推进郑湖至南阳公路工程，力争到 2025 年全区通乡公路全部达到三级路标准。二是**通村安全可达**。加快通客车路线提档升级，对窄路基、路面农村公路实施拓宽改造或设置错车道，有序推进具备条件的较大人口规模村庄通双车道公路。对因修建高速、铁路受损的公路进行修复，推进人口较多的建制村路通达道路“单改双”工程，支持一般建制村单车道通村公路增设错车道，全面提升农村公路便捷畅通安全效益与通行能力。进一步完善农村基础路网，推动农村公路向通村入户倾斜，

有序推进 20 户以上较大自然村公路硬化工程,进一步提升乡村道路通达能力。持续推进农村公路养护专项工程,加大农村公路危桥改造力度,全面提升公路安全水平。“十四五”期,计划改扩建农村公路 18 公里,改善农村公路 364 公里,增设错车道 324 个,危桥改造 2 座。**三是通景舒适畅通。**推进旅游交通产品创新,积极拓展“运游一体”服务,发展“交通运输+康养度假”“交通运输+休闲农业”等融合发展模式。围绕美丽乡村、特色小镇、乡村旅游等开通乡村旅游客运线路,培育交通文化旅游、景观公路旅游等交通旅游经济新业态。

专栏 3-4 沙县农村公路建设项目

- 改扩建项目: 18 公里;
- 改善农村公路: 364 公里;
- 增设错车道: 324 个;
- 农村公路养护专项工程: 完善农村公路水沟排水系统, 实施路面置换;
- 危桥改造: 2 座。

着力提升农村公路管养水平。全面深化落实“路长制”,进一步完善各项管理制度,打造一支精干、高效的农村公路养护管理队伍;加强农村公路巡查维护力度,加大对隐患点的排查整治力度,不断提高农村公路安全水平,推进生命防护工程建设,完善农村公路水沟排水系统,推进错车道建设工作,实施路面置换,

确保农村公路路况明显提升；积极推进农村公路养护提升，按照“路面完好、路缘清晰、标识醒目、设施完善、排水通畅，路域洁美”的工作要求，做好农村公路养护提升，同时加大对农村公路重点整治路段的执法管控力度，依法严厉查纠各类侵害公路路产路权行为，确保农村公路畅通。

3. 大力提升城乡公路服务品质

建设绿色慢行交通体系。完善道路空间分配，充分保障绿色交通出行需求和通行路权，加大建设人行道和非机动车道，合理配建非机动车停车场。全面开展人行道净化，建设连续畅通、安全舒适的人行道和无障碍设施。借鉴福州、厦门等城市自行车专用道建设经验，因地制宜开展自行车专用道建设，统筹推进自行车专用道规划、建设和管理。

促进“农村公路+产业”融合发展。积极推进物流通道和产业专用路建设，提质改造农村公路，形成通往主要产业经济节点的县乡公路网。以中心城区为核心，强化福银、泉三、厦沙高速公路、G205等轴线建设，加快打造特色旅游路、产业路内外双环线。推进交通与旅游设施一体化建设，因地制宜建设旅游风景道，结合沿线景观风貌和旅游资源，打造具有通达、游憩、体验、运动、健身、文化、教育等复合功能的主题线路，并根据需求增设自行车道、步道等慢行设施。开发交通生态廊道，绿化美化公路路域环境，完善标识标牌、交通旅游驿站等基础设施和公共服务配套，提升旅游承载能力，打造“出行即出游”服务模式。

4. 加速推动城乡水运设施建设

加快内河航道建设步伐。加快闽江沙溪口至三明台江航道整治工程，提高水运能力。

完善内河码头功能及布局。推进沙县区三明港沙县港区青州作业区 1#-3#泊位工程和相关基础设施配套建设，实现水路、公路、铁路联运，降低企业物流成本。

专栏 3-5 沙县内河航道建设项目
——航道整治提升：扩建五级航道（300 吨级）53 公里至四级航道（500 吨级）； ——码头新建扩能：新建 500 吨级（结构按 1000 吨级预留）码头 1 个，泊位 3 个。

5. 促进城乡交通运输场站融合

完善公路客运枢纽功能。科学规划和建设标准适宜、经济实用的农村客货运站点，并保障建设用地。加强既有客运站点的升级改造和功能完善，推动三明汽车北站、沙县汽车站提升改造，丰富经营项目，鼓励和支持有条件的农村客货运站场用地依法立体开发使用。推进客运站与城市公交站点有序衔接和融合建设，实现城区公交停靠站向沿线农村客运班线车辆开放共享达到 100%，方便客车乘客下车换乘。丰富公路客运站物流、邮政快递、商业等服务功能，实现“多站合一、资源共享”，配套建设充电桩、停车场等服务设施。利用邮政网点、超市、电商网点等，建设村级物流服务点。

专栏 3-6 沙县客运枢纽建设项目

——对三明汽车北站、沙县汽车站及相关乡镇运输场站提升改造，丰富经营类目。

完善货运枢纽（物流园区）建设布局。按照“产业融合、整体联动、协同发展”的思路，依托沙县优越的高速公路互通、公路货运场站、内河码头、铁路货站、机场等综合交通资源，加快建设沙县综合货运物流集散中心，完善三明市“一轴、三带”货运枢纽布局。强化货运枢纽在功能配置、信息共享、资源整合的联动效应，形成互联互通、联动发展的物流网络。积极推动冷链物流发展，加快推进乐敏食品加工及冷链物流仓储中心建设，建设容量 2 万吨冷冻食品仓储。

专栏 3-7 沙县货运枢纽建设项目

——**通用集散型货运枢纽：**沙县综合货运物流集散中心；
——**冷链物流枢纽：**乐敏食品加工及冷链物流仓储中心，总建筑面积 1 万平方米，其中，冷藏库 7000 平方米，加工楼 2400 平方米。

推进低碳交通发展。促进城市交通能源结构调整，推动交通可再生能源、清洁能源利用，加强建设新能源汽车充换电桩（站）、加气站、加氢站、分布式能源站等设施，加快形成快充为主的城市公共充电网络。

（二）促进城乡客运服务品质持续提升

1. 优化城乡客运服务基础网络

贯彻落实公交优先发展战略，稳步拓展城市公共交通服务网络，加快推进《三明市中心城区公交专项规划》实施。

加快推动快速公共交通系统。积极配合加快推进三明市域轨道交通线1号线建设，加快推动沙县至三明城际快速巴士开通，通过快速公交系统的构建，提高沙县区与三明中心城区、永安的可达性，支撑三沙永一体化发展。

完善常规公交网络。不断优化完善公交线路，提高公交半径500m覆盖率，扩大公交服务面。结合沙县区丰富的旅游资源，以旅游服务功能为主，突显山水文化特色，大力发展水上公交。探索开行“定制公交”“预约班车”“景区接驳车”等多种客运组织，推广规范化、标准化服务。打造定制公交平台，采用“线上征集、线下体验”的运营模式。大型企业可以联系公交公司，采用集团定制公交，为职工提供专门的公交出行服务。采用智慧驾驶、电子车钩、虚拟编队等技术手段，因地制宜地选用小型巴士、中型巴士运行，构建需求响应为特色的新型智能公交系统。根据线网规划及公交运营需求，主城区符合条件的道路全部施划公交专用道，促进城市外延和城市职能的疏解。对于道路通行条件良好的青口镇、夏茂镇等地区逐步推进城市公交线网延伸或客运班线公交化改造，打破城市公交与农村客运二元分割局面，提升标准化、规范化服务能力。

专栏 3-8 沙县公共交通系统规划

城市轨道交通：线路始于沙县机场，经站前大道引入三明北站，后经迎宾大道南行，经三沙快速通道，继续沿滨江路南行，引入三明站，出站后往南连接永安。线路全程全长 83.8km，平均站间距 2.89km。

三沙快速巴士 B1 线：城际间利用东部快速通道，城区内利用规划公交专用道，串联三明体育馆首末站、沙县党校南枢纽、三明北站及三明沙县机场。

沙县水上公交：西起大洲古渡旅游客运码头，东至池沧旅游客运码头，串联沿线的将军渡旅游客运码头、七峰书院旅游客运码头、古县旅游客运码头等主要旅游客运码头，全长 12.8km。

专栏 3-9 沙县城区公交专用道规划

近期：形成“两纵一横”的骨架，“两纵”为沙县汽车站-长富南路-虬江路-凤凰路-三明北站、长泰南路-新城中路：“一横”为金谷路-迎宾大道-金桥路。

远期：远期可结合新区开发，预留专用道设置条件，形成“三环一射”的骨架，利用规划干路，串联三明北站枢纽、汽车站枢纽及党校南枢纽。

专栏 3-10 沙县城市公共交通线路提升项目

——新购置公交车：10 辆以上；

——延伸公交线路：15 公里以上。

加快完善公共交通枢纽与场站布局。结合城镇、产业、人口等布局情况，合理布局公交枢纽。统筹建设公交港湾、场站（充

电站)、停靠站点等基础设施,提升纯电动车公交车安全规范运营能力。充分利用已建成的首末站(充电站)和公路客运站,解决通村、通景公交的营运调度、车辆停放、安全调头等问题,形成布局合理、联网高效、功能完善的公交首末站体系。

表 3-1 沙县公交换乘枢纽布局表

序号	名称	位置	面积 (m ²)
1	三明北站	高铁三明北站	5800
2	党校南枢纽	金桥路虬山西路东北角	4000
3	西门	新城西路和铁路线东南角	5000
4	汽车站	沙县汽车站	8000
5	富口综合枢纽	富口镇	5000
6	机场	机场	3000
合计			30800

表 3-2 沙县公交停保场规划一览表

序号	名称	位置	面积 (ha)
1	西郊停保场	金明西路北侧	2.6
2	铁路南停保场	铁路线南 S304 以东	2.5
合计			5.1

表 3-3 沙县公交首末站布局情况表

序号	场站名	位置	规模 (m ²)	备注
1	际口	际口附近	1000	近期
2	东溪	结合东溪沿线开发选址	3000	近期
3	海西机械高新区	海西机械高新区	1000	近期
4	镇头村	镇头村村部	1000	远期
5	虬山东路	虬山东路金虬路东北角	2000	远期
6	管委会	管委会北侧铁路旁三角地	2000	近期
7	金泉路西	龙苑西路金泉路东北角	3000	近期
合计				13000

促进公交线网向重点街村及客流集散点延伸，稳步提高农村公交覆盖广度和深度。以实现公共服务均等化为目标，统筹协调城市公共交通、城际客运和农村客运发展，不断巩固提升“村村通”成果，通过新辟、延伸现有农村客运班线，提高城乡客运网络的覆盖广度、深度和服务水平，实现所有行政村最多一次换乘可到达城区，有效推广“定制客运”，确保人民群众“行有所乘”。按照交通运输部《农村道路客运旅客运输班线安全通行条件审核规则》组织开展农村客运班线通行条件审核工作，加强农村公路运营安全监管，严把农村客运市场准入关。

2. 统筹城乡客运服务结构调整

优化调整现有农村客运市场结构，加快城乡客运资源整合。

鼓励和引导城乡道路客运经营主体实施公交化改造、公司化运营；鼓励开展区域经营，积极培育福建闽通长运沙县分公司等骨干龙头客运企业不断发展壮大；引导和支持现有区域内“小、弱、散”客运企业进行联合重组，整合资源，发展集团企业，通过集团运作，增强风险抵抗力和市场竞争力。引导农村客运班线采取区域经营、循环运行、设置临时发车点等灵活方式运营。规范城乡客运经营服务行为，强化服务质量监管和社会监督，提升运营服务品质，打造城乡客运服务品牌。规范城乡客运经营服务行为，强化服务质量监管和社会监督，提升运营服务品质，打造城乡客运服务品牌。

专栏 3-11 沙县城区农村客运班线运营模式公交化改造任务

——新增沙县城区至青山纸业农村客运班线运营模式公交化改造。力争 2021 年完成，投资约 60 万元。

3. 完善城乡客运服务价格机制

继续执行《关于下达城市公交车、农村客运、出租车等行业成品油价格改革财政补贴预算指标的通知》（财建〔2016〕1132号）的文件要求，并研究制定《关于落实沙县公路客运价格改革有关事项的通知》，坚持公共交通的公益属性，完善票价听证制度，建立公共交通票价与企业运营成本和政府补贴的联动机制，科学核定公共交通票价，并及时调整。考虑服务质量、乘车距离、中间换乘等因素，完善价格形成机制。综合考虑社会承受能力、财

政保障水平、企业运营成本、运输产品质量差异、交通供求和竞争状况等因素，进一步完善城乡客运的价格形成机制，合理确定公交票价，建立群众可承受、财政可负担、运营可持续的城乡客运票制票价体系，更好地满足城乡居民出行需求。加大资金和政策支持力度，通过政府购买服务等方式，引导社会力量参与，形成多元化、多渠道的资金筹措机制，确保农村客运“开得通、留得住、可持续”。

4. 提升乡村旅游交通保障能力

推动旅游交通与沙县、三明公交交通实现对接，加快建设旅游客车、城市公交、出租车等各种交通方式相互衔接、零换乘的综合性运输体系，满足大众化旅游需求，提升旅游交通等级质量，加大交通运输支持乡村旅游发展力度，积极拓展“运游一体”服务。重点加快改善小吃之乡古街游、多彩夏茂游、古堡体验游、休闲农业观光游、红色生态探秘游、夜色金沙游等6条精品旅游线路的交通条件，开通旅游公交专线。设立旅游集散中心，增加旅游发车区，根据实际需要开发旅游城市班车、旅游包车以及景点流水班车、乡村旅游班车等业务，鼓励发展短途驳载、汽车租赁等新型业务。

专栏 3-12 沙县精品旅游线路公交线路提升项目
——对小吃之乡古街游、多彩夏茂游、休闲农业观光游等3条精品旅游线路开通旅游公交。

5. 建立客运服务可持续改进机制

一是畅通客运投诉举报渠道。高度重视发挥 12328 电话重要作用，按照《12328 交通运输服务监督电话管理办法》，优化升级 12328 电话系统，健全完善运行管理机制，合理配置坐席数量，实行 7*24 小时人工座席和自助语音服务，严格落实首接负责制，不断优化统一受理、即时答复、分类转办、适时跟踪、办结归档、抽查回访等业务流程，进一步提升业务受理和办理效率。

二是建立服务考评和奖惩机制。制定县域公交服务标准，规范运营管理、安全管理等方面的行为。制定全域公交服务质量考核管理办法，建立以人民群众满意度为主要标准的社会服务评价机制，将评价结果与奖惩机制、财政补助资金挂钩。建立城市公共交通企业成本评估制度，完善城市公共交通补贴补偿制度，科学划分政策性亏损和经营性亏损，合理界定公共财政补贴补偿范围，促进农村客运公交化可持续发展。结合地方财政实际，可给予城际公交和城乡公交经营企业相应补贴。

（三）推动城乡货运物流打造亮点工程

1. 完善城乡物流节点服务体系

构建覆盖县乡村三级农村物流网络。按照农村物流网络节点建设技术要求，加快推进农村物流网络节点建设，实现建设标准化、管理规范化、服务多元化，形成县级农村物流中心、乡镇农村物流服务站、村级农村物流服务点三级农村物流站点网络。

专栏 3-13 沙县县乡村三级物流网络建设项目

——京东县乡村三级物流网络建设项目：建设物流仓储中心 1 个，目占地 10274 平方米，建设快递分拨中心 3254 平方米、仓储中心 7020 平方米，进行货物的包装、加工、分拣、运输，年分拨货物 20 万件。

专栏 3-14 沙县乡镇综合运输服务站提升改造项目

对乡镇综合运输服务站提升改造，建设集客运、货运、邮政于一体的乡镇综合客运服务站点。

巩固并拓展“国家电子商务进农村综合示范县”建设成果。整合现有资源，坚持开放共享原则，创建特色，扎实推进县乡村三级物流体系建设，搭建乡村综合物流共享平台。统一物流站场运营服务标准，规范物流经营服务行为。加快农村物流信息化建设，促进物流信息的集约共享和高效联动，推动农村物流、电子商务、电商快递、农资配送等有机结合，实现线上线下有效对接，搭建“农产品进城”与“工业品下乡”双向流通网络。

推动“互联网+物流”行动计划。深入推进移动互联网、云计算等新一代信息技术在货运物流中的推广应用。依托中国邮政集团公司福建省沙县分公司，创新“新型邮政+电商物流”模式，打造开放共享县、乡、村三级公共物流服务平台。整合政府、企业掌握的各种物流信息资源，形成互联互通的公共物流信息平台体系。

2. 着力增强邮政普遍服务能力

重点推进农村地区邮政基础设施建设，建立乡镇及农村邮政营业场所可持续运营的长效机制，支持邮政企业做强寄递主业，促进投递深度向下延伸，农村地区总体实现建制村直投到村。提升已建成县级物流集散中心、乡镇物流中转站和村级物流服务网点，切实解决农村物流的“最后一公里”问题，全面实现县至乡“T+0”、县至村“T+2”配送能力，并不断优化完善，扩大县至村“T+1”服务范围。继续推进快递进村工程，实现邮政快递进村保持100%全覆盖。

3. 打造沙县区农村物流服务品牌

加快农村物流服务品牌化标准化建设。引导培育龙头骨干企业着力打造网络覆盖健全、资源整合高效、运营服务规范、产业支撑明显的农村物流服务品牌。制定标准化操作管理流程，规范农村物流服务行为，提高农村物流时效，全面提升农村物流服务能力水平。

推进农村客货邮融合发展。构建交通运输、邮政、供销、商务等部门协同配合的体制机制，按照“多点合一、资源共享”模式，加快集客运、货运、邮政于一体的乡镇综合客运服务站点建设，开通客货邮合作线路，普及推广农村客运车辆代运信件、邮件、包裹等。

促进运输信息共享。搭建综合运输物流体系服务平台，有效应用新技术，搭建平台框架，不断以邮政元素进行填充，创新“城市物流集中配送中心”模式，以“延伸的仓储增值服务+高效的

同城物流配送服务”，实现农村客运、物流配送、邮政快递信息共享对接，打造开放共享的市、县、乡、村四级公共物流服务平台。

推动农村物流运力资源整合。推广县乡公交车辆代运物流快件，加强行政村通客车与乡村物流的协同联动，鼓励邮政、快递企业与农村客运合作开展乡村快件代收代投业务。快递企业可根据业务规模，选择乡镇、村为节点，通过协议合作的方式，委托城乡客运班线代运邮件快件，实现共同配送、循环配送，提高农村物流组织效率、降低配送成本。

发展农村物流互联网新业态。鼓励农村物流企业建设现代化信息管理系统，打通与合作的电子商务企业信息接口，实现农村物流货物交易、运输、仓储、配送等信息全过程可追溯，在共同配送中实现“配送主体变换、配送信息不断”。充分利用互联网等现代信息技术，积极搭建集供需发布、网上交易、精准匹配、运力整合、交易结算、诚信评价等功能为一体的农村物流综合服务平台，实现线下实体网络和线上平台网络协同联动、一体化运营，促进供需精准对接。

4. 加快推进快递服务能力提升

加强农村地区快递网络建设，引导快递企业合理规划快递节点布局，落实网点建设标准，整合民营快递，引导快递企业通过联盟、合资等方式，开展快递业务的共同揽收、分拣、运输、派送，实现多方共赢。坚持平台共享开放原则，实现各民营快递公司邮件依托三级物流体系实现快速上下行的服务能力，进一步拓

宽乡镇市场，逐步实现邮政专营，有效提升农村快递揽收量。依托邮政三级物流体系网络，实现民营快递下行共同配送工作，从根本上解决快递末端违规收费、稳定民营快递企业农村派件渠道、提升邮政企业经济效益、维护人民群众切身利益，最终实现政府、民营快递企业、邮政企业、乡村居民多方共赢。

（四）优化城乡交通运输服务发展环境

1. 加快建立多元化投融资平台

加大财政投入力度。推动建立政府购买城乡交通运输公共服务制度。建立与本级财政收入相适应的扶贫投入增长机制，加大县本级财政预算专项扶贫资金投入。发挥好中央资金、地方一般公共预算收入的引导和杠杆作用，带动社会资本投入。

搭建投融资平台。对交通运输一体化项目进行引导性投资、鼓励性投资或风险投资，充分发挥政府投入对启动社会投资的杠杆作用，努力形成政府推动、多元投资、市场运作的资本经营机制。

全力引导资本参与。积极推广 PPP 融资模式吸引社会资本参与项目建设，为项目提供资金保障。充分利用民间工商资本、民间资本相对充裕的优势和招商引资基础较好的条件，创新思路、拓宽渠道，建立多元化的交通运输一体化建设融资体制。

2. 升级城乡智能交通运输系统

进一步推进交通运输数据处理平台建设。加快交通行业资源统筹整合，完善行业“数据仓库”，通过基础数据共用、关联数据交换共享的深度应用，实现服务综合交通运输系统运营、管理、

分析、评价等功能，提升综合交通运输系统整体服务能力和水平。

利用信息化手段推动科技治超建设。推动“智慧监管”建设，实现路政、运管、出租、维修等行业管理部门的综合执法，推进交通执法业务智能化、信息化和精准化，提升行业监管和决策支持服务的针对性和精细化水平。

建设综合交通信息服务平台。启动沙县综合交通信息服务平台建设，该平台以“交通一张图”为理念，创新 CLD “城市物流集中配送中心”模式，实现农村客运、物流配送、邮政快递信息共享对接，打造开放共享的县、乡、村三级公共物流服务平台。

专栏 3-15 沙县城乡运输一体化信息平台建设项目

创新 CLD “城市物流集中配送中心”模式，实现农村客运、物流配送、邮政快递信息共享对接，打造开放共享的县、乡、村三级公共物流服务平台。力争 2021 年完成，投资约 500 万元。

3. 强化政策引领注重服务支撑

严格执行《中华人民共和国道路运输条例》等相关法规，并制定沙县关于促进城乡交通运输一体化发展的相关鼓励政策，包括税收优惠政策、金融支持政策、财政扶持政策、人才支持、技术支持政策，如对物流场站建设的土地优惠政策、物流车辆电动化补贴政策等。建立完善城乡交通运输服务水平评价制度，加强评价结果的公布与应用，并定期进行经验总结。

4. 强化城乡交通安全监管水平

落实企业安全生产主体责任。督促交通运输企业建立科学有

效的安全生产管理体系，构建安全生产内控机制，落实安全生产责任，强化安全生产监督。鼓励交通运输企业加大安全投入，采用先进科技手段加大对运输过程和企业内部的安全监管。引导交通运输企业建立安全培训长效机制，定期对从业人员进行教育培训，提高安全生产主动性和安全知识水平。

加强安全隐患排查治理。严格落实“四个严禁、四个一律”，对安全隐患“零容忍”，坚决把风险隐患消除在萌芽状态。健全城乡客运班线安全通行条件联合审核机制，加强城乡客运安全隐患排查，强化问题跟踪整改。推动运输企业建立健全隐患排查治理与安全风险自查自控管理制度，制定隐患排查与风险识别手册，完善控制措施和应急预案，形成自我约束、持续改进的内生机制。

大力实施科技兴安。利用 GPS 动态监控平台，加强对客货车辆的动态监管。加强行业管理，督促运输企业加强对公交、客运班线、危险品运输行车线路、连续驾驶时间的严格管理与监控。全面推广客运车辆车载视频监控系统，加强全运行过程的动态监管，确保运输安全。加大安全生产经费投入，通过科技手段切实消除安全隐患，进一步完善超限超载运输源头治理的管控体系，提高货物集散地和运输源头超限超载治理的效率。通过信息化手段，提升交邮数据交换共享水平，加快推动产品流、物流、信息流、资金流四流合一。

严格运输场站安全风险防范。加强邮件快件寄递安全管理，全面落实收寄验视、实名收寄、过机安检“三项制度”，着力强化危险违禁物品寄递安全管控。强化零担物流安全管理，严格落实

货物安全检查制度，严禁运输国家禁止或限制运输物品。严格检查进出汽车客运站的人员和行李物品、车辆，全面落实“三不进站”和“六不出站”。

四、资金匡算

根据项目安排情况初步匡算，“十四五”期间沙县区城乡交通运输一体化发展重点建设项目 15 个、总投资约 19.79 亿元。其中，基础设施提档升级项目 8 个、投资 17.17 亿元；客运服务一体化项目 3 个、投资 0.15 亿元；货运物流服务一体化项目 4 个、投资 2.47 亿元。

表 4-1 沙县区“十四五”时期城乡交通运输一体化发展投资一览表

序号	项目类型	项目个数	投资（亿元）
1	城乡交通运输基础设施一体化	8	17.17
2	城乡客运服务一体化	3	0.15
3	城乡货运物流服务一体化	4	2.47
	合计	15	19.79

五、组织实施与保障

（一）加强组织保障

成立沙县区创建城乡交通运输一体化示范县工作领导小组，由区政府主要领导任组长，区政府分管领导任副组长，发改、财

政、自然资源、住建、交通运输、农业农村、商务、文体旅游、林业、城管、邮政等部门为成员单位，加强组织领导，明确协调机制，为推进建设工程提供组织保障。同时将城乡交通运输一体化工作列入重要议事日程，并将城乡交通运输一体化水平纳入年度工作目标。

（二）强化要素保障

建立以政府投入为主的多元化资金保障制度，并统筹各相关部门的有关专项资金，积极争取省市政府及省市交通运输部门支持。同步建立完善资金、用地、体制机制等方面的配套支持政策，确保建设工作落到实处。

资金方面，力争通过中央及省统筹、县乡级财政配套、各类示范工程奖励、国家及省财政等专项扶贫资金、银行贷款、PPP模式引导社会资本投资、鼓励和引导金融机构开发专项金融服务和产品等七个方面渠道筹融资。其中，要积极向上争取中央及省关于国省道建设、农村公路建设、县乡公路养护工程等方面的专项补助资金，将城乡交通运输一体化建设工程中各类项目纳入区财政预算和乡镇财政预算，积极向上申报扶贫项目及相关示范工程，力争获得补助资金支持。

用地方面，加强与自然资源部门对接，做好“多规合一”工作，统筹解决好用地问题，积极争取空间资源有效预留，为城乡交通运输一体化建设项目实施提供用地保障。充分利用国道、省道国土空间规划的契机，做好线位研究，解决相关乡镇普通公路

过境问题，实现路网顺畅衔接。

体制机制方面，用好领导小组机制，积极向上协调省、市交通运输部门会同发改、财政、自然资源、生态环境等部门研究制定支持政策，加强土地、线位等要素保障，特别是对纳入城乡交通运输一体化建设项目库的重点项目，主动提前介入，合规简化审批程序，形成工作合力，最大限度提供政策支持。

（三）落实监督考核

由区政府督查室、效能办牵头对示范县创建工作实施过程的监督管理。各项目责任单位定期汇报工作开展情况，总结经验、查找问题，提升工作进度。由领导小组办公室牵头制定考核办法，对成效突出的单位和个人，在年终评选评优中予以优先考虑。

（四）注重宣传推广

加强对“示范县”创建的宣传报道，充分利用广播、电视、网络、报纸等传统媒体和新媒体，广泛宣传推广城乡交通运输一体化工作的重要意义及相关政策措施，吸引更多的企业和社会资本参与示范创建工作，为城乡交通运输一体化示范县创建工作创造良好的社会环境。

附件：沙县区“十四五”时期城乡交通运输一体化发展重点项目表

附件

沙县区“十四五”时期城乡交通运输一体化发展重点项目表

类别	序号	项目名称	建设性质	建设规模与内容	建设年限	总投资	累计完成投资	2022年计划		责任单位
								计划投资	形象进度	
城乡交通运输基础设施一体化	1	沙厦高速公路沙县虬江互通及接线工程A6合同段	续建	起点位于沙厦高速虬江互通，终点位于沙县水南，建设里程10公里，双向四车道；该路基宽度28.5米，隧道3217米/2座，大桥874米/2座，沥青砼路面，设计时速80公里/小时。	2017-2024	122900	20000	50000	一季度完成长红隧道左洞贯通及琅口隧道掘进100米；二季度完成长红隧道右洞贯通及琅口隧道掘进300米，三季度完成长红隧道二衬及琅口隧道400米；四季度琅口隧道贯通	交通运输局
	2	三沙生态大道（大洲一井后段）改建工程	新建	改建公路5公里，路面宽6米，路基宽6.5米，道路两侧绿化10公里。	2021	1520		1520	力争完工。	交通运输局

	3	长深高速公路垄东停车区改扩建工程	新建	扩建垄东停车区左区场地至 239 亩, 改建左区进出主线的出入口及加减速车道, 改建停车区进出主线匝道 2 条, 新建停车区左右区连接匝道 1 条, 设置收费站 1 处。	2021-2023	7900		5000	完成主体工程建设。	交通运输局
	4	沙县农村公路提升改善工程	新建	改扩建农村公路 18 公里; 改善农村公路 364 公里(增设错车道 324 个); 危桥改造 2 座。	2021-2022	3919.28		2600	争取完成。	各乡镇(街道)
	5	闽江沙溪口至三明台江航道整治工程(沙县段)	续建	扩建五级航道(300吨级)53公里至四级航道(500吨级)。	2020-2021	20000	12000	8000	项目计划于 2022 年 6 月完工。	交通运输局

6	三明港沙县港区青州作业区1#-3#泊位工程	新建	新建500吨级（结构按1000吨级预留）码头1个，泊位3个。	2021-2022	11303		5000	力争开工建设。	交通运输局
7	农村公路养护专项工程	新建	投入1167万元完成水沟硬化28000米、破损路面置换12400平方米、路面清灌缝35000米、标线6520平方米。	2021	1167	1167		已完成。	交通运输局
8	城乡运输站场提升改造	新建	对三明汽车北站、沙县汽车站及相关乡镇运输场站提升改造，丰富经营类目。	2021-2022	3000		1500	力争完成三明汽车北站充电桩建设。	交通运输局

城乡 客运 服务 一体 化	9	城市公共交通线路提升项目	新建	新购置公交车 10 辆以上，延伸公交线路 15 公里以上。	2021	600		600	力争完成。	交通运输局
	10	农村客运班线运营模式公交化改造	新建	新增沙县城区至青山纸业农村客运班线运营模式公交化改造。	2021	60		60	力争开通。	交通运输局
	11	精品旅游线路公交线路提升项目	新建	对小吃之乡古街游、多彩夏茂游、休闲农业观光游等 3 条精品旅游线路开通旅游公交。	2021-2022	800	600	200	开通小吃之乡古街游、多彩夏茂游、休闲农业观光游等 3 条精品旅游线路。	交通运输局 文体旅游局

城乡 货运 物流 服务 一体 化	12	乐敏食 品加工 及冷链 物流仓 储中心 建设项 目	续建	总建筑面积 1 万平方米， 其中，冷藏库 7000 平方 米，加工楼 2400 平方米； 项目建成后，冷库库存容 量 1 万吨，储存类别有冷 冻食品、水果、水产类等。	2019- 2021	22000	22000		力争完工投产。	金沙管委会
	13	京东县 乡村三 级物流 网络建 设项目	续建	项目占地 11800 平方米， 其中建成快递操作处理 场地 7500 平方米，备用 场地 4300 平方米。	2020- 2021	1000	1000		力争完工投产。	邮政发展中 心
	14	乡镇综 合运输 服务站 提升改 造项目	新建	对乡镇综合运输服务站 提升改造，建设集客运、 货运、邮政于一体的乡镇 综合客运服务站点。	2021- 2022	1200		600	力争推进高桥综合运输服务 站点改造提升。	交通运输局 商务局 邮政发展中 心
	15	城乡运 输一体 化信息 平台建 设项目		创新 CLD “城市物流集 中配送中心”模式，实现 农村客运、物流配送、邮 政快递信息共享对接，打 造开放共享的县、乡、村 三级公共物流服务平台。	2021	500	500		力争完成。	交通运输局 邮政发展中 心
合计						197869		70300		

